

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

Управление торговли и потребительского рынка администрации муниципального образования город Новороссийск

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта, ID проекта:

Проект постановления администрации муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск Краснодарского края «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 18 октября 2019 года № 5160 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, на территории муниципального образования город Новороссийск и признании утратившими силу некоторых постановлений администрации муниципального образования город Новороссийск»

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

со дня официального опубликования

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Невозможность размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, на территории муниципального образования город Новороссийск

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов (НТО), расположенных на муниципальных земельных участках в городе Новороссийске.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

В целях решения указанной проблемы рассматриваемым проектом утверждаются схемы размещения нестационарных торговых объектов (НТО) по видам реализуемой продукции, расположенные на муниципальных земельных участках в городе Новороссийске

1.6.1. Степень регулирующего воздействия:

средняя

Обоснование степени регулирующего воздействия:

*Проект содержит положения, **изменяющие** ранее предусмотренные **обязанности** для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;*

1.6.2. Наличие или отсутствие в проекте муниципального нормативного правового акта обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценок и экспертизы (далее - обязательные требования): *нет*.

Обоснование отнесения устанавливаемых новых или изменяемых требований к обязательным требованиям:

нет

(место для текстового описания)

Информация о соответствии принципам, установленным Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:

нет

(место для текстового описания)

Информация о соблюдении условий установления обязательных требований, установленных частями 2.1., 2.2., 2.3. Порядка установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, утвержденного постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 19 ноября 2021 года № 7030 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля» (в редакции постановления администрации муниципального образования город Новороссийск от 27 мая 2022 года № 2793)

нет

(место для текстового описания)

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О. Пареньков Тимур Сергеевич

Должность: Начальник управления торговли и потребительского рынка

Тел.: 646743

Адрес электронной почты: torg@mo-novorossiysk.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Невозможность размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, на

территории муниципального образования город Новороссийск

2.1. Формулировка проблемы:

В соответствии с Федеральным законом № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ» реализация из киосков, павильонов и лотков возможна только в местах, определенных Схемой размещения нестационарных торговых объектов.

Проектом постановления утверждается всего 363 объекта в схеме НТО, из них: по реализации кваса - 68, по реализации бахчевых культур -15, по реализации мороженого и напитков - 24, холодильная витрина по реализации напитков - 13, по реализации овощей и фруктов - 43, по реализации сувенирной продукции - 12, по реализации продуктов питания -42, по реализации газет и книгопечатной продукции - 15, по реализации цветов - 4, по реализации хамсы - 36, вендинговые аппараты по реализации питьевой воды - 17, по реализации лотерейных билетов - 3, павильоны в составе торгово-остановочных комплексов - 51, по реализации хвойных деревьев - 13, автомагазины-3, по реализации сельскохозяйственной продукции – 4.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

В соответствии с постановлением от 18.07.2019 № 3327 «Об актуализации схем размещения нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов по оказанию услуг на земельных участках находящихся в муниципальной собственности, на территории муниципального образования город Новороссийск» 04.09.2026 состоялось заседание комиссии по актуализации схем размещения нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов по оказанию услуг.

Принято решение о включении в схему 4-х новых адресов. Размещение новых нестационарных торговых объектов невозможно без внесения их в схему нестационарных торговых объектов в связи с мотивированным обращением предпринимателей.

2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Администрация муниципального образования город Новороссийск, субъекты малого и среднего предпринимательства, физические лица не являющимися индивидуальными предпринимателями, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

По состоянию на 10.08.2026 число субъектов МСП 18653 единиц, самозанятых – 49747 единиц.

Общая количественная оценка потенциальных адресатов – 68 400 единицы.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка, в том числе оценка риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (с указанием видов

охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

Невозможность размещения НТО на муниципальных землях города Новороссийска влечет за собой ряд негативных последствий:

1. Снижение доступности товаров и услуг
2. Рост цен на товары и услуги
3. Потеря рабочих мест
4. Ухудшение инвестиционного климата
5. Деградиция городской среды
6. Возрастание уровня теневого рынка

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

В соответствии с постановлением от 18.07.2019 № 3327 «Об актуализации схем размещения нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов по оказанию услуг на земельных участках находящихся в муниципальной собственности, на территории муниципального образования город Новороссийск» 04.09.2026 состоялось заседание комиссии по актуализации схем размещения нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов по оказанию услуг.

Принято решение о включении в схему 4-х новых адресов. Размещение новых нестационарных торговых объектов невозможно без внесения их в схему нестационарных торговых объектов.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования город Новороссийск:

В соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 ноября 2014 года №1249 «Об утверждении порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края» утвержден порядок разработки органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края, в соответствии с п. 3.1 раздела 3 которого схема разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:

Все органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Краснодарского края

2.8. Источники данных:

Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Закон Краснодарского края от 31 мая 2005 года № 879-КЗ «О государственной политике Краснодарского края в сфере торговой деятельности», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 ноября 2014 года № 1249 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края», Устав муниципального образования город Новороссийск, Центр правовой информации «КонсультантПлюс», информационно-телекоммуникационная сеть Интернет.

2.9. Иная информация о проблеме: *отсутствует*

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения:

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
<i>Утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов (НТО), расположенных на муниципальных земельных участках в городе Новороссийске</i>	<i>Со дня официального опубликования</i>	<i>Ежегодно, по итогам года</i>

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 ноября 2014 года № 1249 «Об утверждении порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края»

инициативный порядок разработки)

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
<i>Утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов (НТО), расположенных на муниципальных земельных участках в городе Новороссийске</i>	<i>Количество объектов в схеме НТО</i>	<i>Шт.</i>	<i>363</i>

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

*Количество установленных новых объектов НТО/плановое количество объектов НТО * 100%.*

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Дополнительные затраты не требуются

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их группы):

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
<i>Администрация муниципального</i>	<i>1</i>	<i>Общедоступные источники</i>

<i>образования городской округ город-герой Новороссийск</i>		
<i>субъекты малого и среднего предпринимательства, физические лица не являющимися индивидуальными предпринимателями, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».</i>	68400	<i>Единый реестр субъектов МСП по состоянию на 10.08.2026</i>

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования город Новороссийск, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Администрация муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск				
<i>Разработка и утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Новороссийск</i>	<i>изменяемая</i>	<i>1. Сбор информации 2. Рассмотрение земельных участков 3. Принятие решения 4. Утверждение</i>	<i>Объем трудовых затрат не изменится, так как реализация функции предполагается в пределах штатной численности</i>	<i>Потребности в других ресурсах нет</i>

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета муниципального

образования город Новороссийск, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета муниципального образования город Новороссийск	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. рублей
<i>Администрация муниципального образования город Новороссийск</i>		
<i>Разработка и утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Новороссийск</i>	Единовременные расходы (от 1 до №) в ____ г.:	<i>Не предполагаются</i>
	Периодические расходы (от 1 до №) за период ____ гг.:	<i>Не предполагаются</i>
	Возможные доходы (от 1 до №) за период ____ гг.:	<i>Не предполагаются</i>
	Периодические расходы (от 1 до №) за период ____ гг.:	
	Возможные доходы (от 1 до №) за период ____ гг.:	
Итого единовременные расходы за период ____ гг.:		
Итого периодические расходы за период ____ гг.:		
Итого возможные доходы за период ____ гг.:		

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета муниципального образования город Новороссийск, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: *Отсутствуют.*

6.5. Источники данных: *Отсутствуют.*

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

7.1. Группы потенциальных	7.2. Новые (изменяемые)	7.3. Описание расходов и	7.4. Количественная
---------------------------	-------------------------	--------------------------	---------------------

адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	обязательные требования, обязанности, запреты, ограничения, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта)	возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	оценка, тыс. рублей
субъекты малого и среднего предпринимательства, физические лица не являющимися индивидуальными предпринимателями, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».	<i>Изменяемые</i>	<i>Расходы связанные с участием в открытом электронном аукционе по предоставлению мест НТО</i>	<i>расчет стоимости требования в расчете на 1 потенциального адресата 2 365,71 руб.; в расчете на 68400 потенциальных адресатов 161 814 564 руб.</i>

**В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01 февраля 2024 г. № 54 (далее – Методика), информационные издержки регулирования связаны со сбором (получением), обработкой, подготовкой и представлением органам муниципальной власти, информации (документов, сведений, данных) в соответствии с требованиями, в том числе издержки на поддержание готовности представить необходимую информацию по запросу со стороны органов государственной власти, их уполномоченных*

представителей или третьих лиц.

Расчет издержек на подготовку и представление заявления и документов:

- название требования: временные издержки на представление заявления и документов для участия в электронном аукционе на право получения места для размещения НТО;

- тип требования: предоставление информации;

- раздел требования: информационное;

- действия: написание заявления – **0,3 чел./час;**

копирование, сканирование документов – **1 чел./час;**

подача заявления – **1 чел./час;**

иные действия (получение выписки, оформление документов об определении начальной цены договора, оплата задатка) со стороны потенциальных адресатов предлагаемого регулирования – **1 чел./час;**

среднемесячная заработная плата по Новороссийску за декабрь 2025 год в соответствии с мониторингом социально-экономического развития городских округов и муниципальных районов Краснодарского края (рэнкинг): 96 906 руб.;

средняя стоимость часа работы: **550,6 руб.;**

коэффициент налоговых отчислений и иных обязательных платежей, связанных с оплатой труда штатных работников: **1,302;**

частота представления: один раз;

расчет стоимости требования: 3,3 чел./час. (0,3 чел./час. + 1 чел./час. + 1 чел./час. + 1 чел./час.) * 550,6 руб. * 1,302 = 2 365,71 руб. в расчете на 1 потенциального адресата;

Общая стоимость требования в расчете на группу потенциальных адресатов:

масштаб субъектов: 68400 ед.;

19357 руб. * 2 365,71 ед. = 161 814 564 руб. в расчете на 68400 потенциальных адресатов.

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: *не предусмотрены.*

7.6. Источники данных: *Отсутствуют.*

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
------------------	---	-----------------------------	---

<i>Отсутствуют</i>	<i>Отсутствуют</i>	<i>Отсутствуют</i>	<i>Отсутствуют</i>
--------------------	--------------------	--------------------	--------------------

8.5. Источники данных: *Отсутствуют.*

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

Наименование:	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	<i>Принятие акта</i>	<i>Непринятие акта</i>
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	<i>Будет увеличиваться</i>	<i>Не изменится</i>
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	<i>расчет стоимости требования в расчете на 1 потенциального адресата 2 365,71 руб.; в расчете на 68400 потенциальных адресатов 161 814 564 руб.</i>	<i>расчет стоимости требования в расчете на 1 потенциального адресата 2 365,71 руб.; в расчете на 68400 потенциальных адресатов 161 814 564 руб.</i>
9.4. Оценка расходов (доходов) местного (бюджета муниципального образования город Новороссийск), связанных с введением предлагаемого правового регулирования	<i>Увеличение доходов от нестационарных торговых объектов по реализации сельскохозяйственной продукции, нестационарных объектов по оказанию услуг общественного питания на 4 объекта</i>	<i>Останется на прежнем уровне</i>
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	<i>Заявленная цель будет достигнута</i>	<i>Заявленная цель достигнута не будет</i>

Наименование:	Вариант 1	Вариант 2
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Неблагоприятных последствий не предвидится	1. Снижение доступности товаров и услуг 2. Рост цен на товары и услуги 3. Потеря рабочих мест 4. Ухудшение инвестиционного климата 5. Деградация городской среды 6. Возрастание уровня теневого рынка

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:

Вариант 1. Утверждение постановления администрации муниципального образования город Новороссийск «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 18 октября 2019 года № 5160 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, на территории муниципального образования город Новороссийск и признании утратившими силу некоторых постановлений администрации муниципального образования город Новороссийск».

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Предлагаемый вариант решения проблемы, которая заключается в невозможности размещения нестационарных торговых объектов (НТО) на территории муниципального образования город-герой Новороссийск должен учитывать законодательные нормы, права владельцев НТО и потребности населения. Решение должно включать комплекс мер, направленных на обеспечение законности процесса предоставления мест для торговли, создание прозрачной системы контроля и стимулирование развития малого предпринимательства.

Всего 363 объекта в схеме НТО, из них: по реализации кваса - 68, по реализации бахчевых культур - 15, по реализации мороженого и напитков - 24, холодильная витрина по реализации напитков - 13, по реализации овощей и фруктов - 43, по реализации сувенирной продукции - 12, по реализации

продуктов питания - 42, по реализации газет и книгопечатной продукции - 15, по реализации цветов - 4, по реализации хамсы - 36, вендинговые аппараты по реализации питьевой воды - 17, по реализации лотерейных билетов - 3, навигаторы в составе торгово-остановочных комплексов - 51, по реализации хвойных деревьев - 13, автомагазины - 3, по реализации сельскохозяйственной продукции - 4.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:
Со дня официального опубликования

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования, и (или) срока действия:
нет

а) срок переходного периода: *не требуется*;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: *не требуется*.

в) срок действия правового регулирования: *не ограничен*.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: *нет*.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: *не требуется*.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу, и (или) срока действия муниципального нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:
Отсутствует.

Начальник управления
торговли и потребительского
рынка Т.С. Пареньков

(дата)

(подпись)